

衛生福利部 函

機關地址：11558台北市南港區忠孝東路6段488號

傳 真：(02)25220621

聯絡人及電話：柯睿期(02)25220612

電子郵件信箱：bhprich@hpa.gov.tw

受文者：如正副本受文者

發文日期：中華民國106年11月10日

發文字號：衛授國字第1069908107號

速別：

密等及解密條件或保密期限：

附件：本部國民健康署103年11月11日函、104年8月13日函、104年12月31日函、106年7月19日函影本各1份

主旨：所詢關於菸害防制法第2條是否未定義「電子煙」為何，以及第14條「菸品形狀」之定義及其範圍為何一案，復請查照。

說明：

- 一、復貴部106年11月3日經授企字第10620002980號函。
- 二、按現行菸害防制法未定義「電子煙」。電子煙內含有尼古丁及添加有機溶劑或其他化學成分，世界衛生組織警告，目前沒有證據可證明電子煙能幫助戒菸，該產品未經嚴格科學測試，包括臨床試驗、安全性評估等，迴避藥物安全性的監測和管理的機制，安全性並無保障。
- 三、電子煙如含尼古丁成分，應以藥品列管。另依菸害防制法第14條規定，任何人不得製造、輸入或販賣菸品形狀之糖果、點心、玩具或其他任何物品。違反者，依同法第30條規定，對製造、輸入業者，處新臺幣1萬元以上5萬元以下罰鍰，並令限期回收；對販賣業者，處新臺幣1

千元以上3千元以下罰鍰。有關電子煙產品之外型類似紙菸，若製造、輸入或販賣，應依上開規定論處。

- 四、上開規定所稱「菸品形狀」，非指任何具長條形狀外觀之物品即屬之，而係該物品足令未成年人於認知上產生可作為模仿菸品之混淆。參照本部國民健康署針對網路販賣電子煙，其產品形狀類似吸菸管，不似菸品，得否依違反菸害防制法第14條處罰一案，函示電子煙係將類似煙霧之蒸氣吸入肺中，產生模仿吸食菸品情形之效果，故外形雖非與菸品完全一致，卻有類似吸菸情形，仍足令未成年人產生認知之混淆，爰為避免未成年人提早接觸真正菸品，仍為本法所禁止。(本部國民健康署103年11月11日國健教字第1039906918號函，附件1)
- 五、有關電子煙零件，查本部國民健康署104年8月13日國健教字第1040701069號函(附件2)略以：「...。三、另查旨揭電子煙零件，THE ORIGEN GENESIS V2之網路教學影帶，該零件於組成後係供吸食電子煙之載具使用，可知本案應係電子煙業者利用化整為零方式進口，以企圖規避本法第14條之適用，惟若將本法第14條之適用，限於『完整電子煙』，而不包括『電子煙零件』，如此無異助長以脫法行為規避法律規範，與本法條之立法目的係在避免未成年人提早接觸真正菸品之意旨相悖，故本案之輸入電子煙零件仍屬實質違反本法第14條之規定。」
- 六、有關電子煙溶液，查本部國民健康署104年12月31日國健教字第1040701857號函(附件3)略以：「...。三、次查電子煙溶液成分，多以1,2-丙二醇與甘油混合而成，由物化特性可知，1,2-丙二醇的沸點比水高(187.6度C)、不易燃(閃火點107度C;)、不易揮發(蒸氣壓0.13mmHg@25度C)，而市售芳香精油、薰香精油多以酒精或異丙醇等具易燃性、高揮發性之化學物質作為主要溶劑，以達到空氣芳香之目的，故電子煙溶液應是無法作為薰香精油之用途。此外，人體皮膚若接觸高濃度之1，

2-丙二醇，則可能引起發紅、起疹、刺癢等皮膚過敏情形，故電子煙溶液亦無法作為按摩精油之用途。四、綜上，電子煙液無法離去電子煙載具而單獨使用，應為電子煙之重要組成部分，依前述函釋意旨，自屬禁止輸入之物。另若電子煙溶液含有尼古丁，則屬藥物，應依藥事法規定辦理。」

- 七、上開本部國民健康署104年8月13日國健教字第1040701069號函與104年12月31日國健教字第1040701857號函，業經106年7月19日國健教字第1060700788號函(附件4)，應予補充，說明略以：「...。二、有關查獲製造、輸入或販賣完整電子煙者，查高雄高等行政法院105年訴字第497號判決略以：『原告於店內所販賣之電子蒸汽機商品（即系爭物品），外觀形狀多樣，有細長圓筒外型及長方形者...外觀與菸近似，吸用情狀與菸品同。前開商品顯均具有菸品形狀之重要特徵...及使用VAPE後所產生之煙霧繚繞圖像等情，可認系爭物品使用方式形同菸品...確可能吸引未成年人吸用，增加嘗試吸菸之危險性，核符菸害防制法第14條規定之具「菸品形狀之其他任何物品」要件，應無疑義，尚不以物品之長度、寬度、體積、重量、質感、裝飾與菸品完全等同為必要。』可知，電子煙使用方式形同菸品，即合於菸害防制法第14條規定菸品形狀之要件，尚不以物品之長度、寬度、體積、重量、質感、裝飾與菸品完全等同為必要，故就完整電子煙而言，依本法30條規定予以裁處，尚無疑義。三、查本署旨揭二函略謂，電子煙零件於組成後，係供吸食電子煙之載具使用，可知電子煙業者係利用化整為零方式進口，以企圖規避本法第14條之適用，若將本法第14條之適用，限於『完整電子煙』，而不包括『電子煙零件』，如此無異助長以脫法行為規避法律規範，與本法條之立法目的係在避免未成年人提早接觸真正菸品之意旨相悖，故電子煙零件

仍屬實質違反本法第14條之規定。另參司法院37年院解字第3807號解釋文略以：『單純販運由槍拆出之各種零件不成立犯罪其零件自不得以違禁物論，惟販運者如係為避免發覺或便於搬運故將整個槍枝拆開以為運輸仍應分別情形依刑法第186條第187條論處』及高雄高等行政法院105年簡上字第30號判決略以，為輸入電子煙而將之拆分數個零件分別進口後再行組裝，亦僅得於組裝製造出相當於菸品形狀之電子煙，或對之加以販賣時，方得依現行菸害防制法第14條、第30條規定予以處罰，尚不得對其尚未形成菸品形狀之個別零件逕予處罰。是以，本署上開二函應予補充解釋，若查獲拆分製造、輸入或販賣之電子煙零件或電子煙液，該等零件若客觀上可組裝出相當於菸品形狀之電子煙且業者主觀上係為規避主管機關稽查且業者主觀上係為規避主管機關稽查者，得依本法第14條、第30條規定予以處罰。」

正本：經濟部

副本：

衛生福利部國民健康署 函

地址：10341臺北市大同區塔城街36號
聯絡人及電話：柯睿期02-25220888#612
傳真：02-25220621
電子信箱：bhprich@hpa.gov.tw

受文者：本署健康教育及菸害防制組

發文日期：中華民國103年11月11日

發文字號：國健教字第1039906918號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：

主旨：有關電子煙形狀類似吸菸管，得否依違反菸害防制法第14條處罰一案，復請 查照。

說明：

- 一、復貴局103年10月31日投衛局保字第1030024353號函。
- 二、為全面防制菸害，避免未成年人將形似菸品之任何物品，作為模仿吸菸情狀之工具，進而養成吸食菸品之習慣。菸害防制法第14條明定，任何人不得製造、輸入或販賣菸品形狀之糖果、點心、玩具或其他任何物品。違反者，依同法第30條規定，對製造、輸入業者，處新台幣1萬元以上5萬元以下罰鍰，並令限期回收；對販賣業者，處新台幣1千元以上3千元以下罰鍰。
- 三、上開規定所稱「菸品形狀」，非指任何具長條形狀外觀之物品即屬之，而係該物品足令未成年人於認知上產生可作為模仿菸品之混淆。本案該網路販賣電子煙，其產品形狀類似吸菸管，不似菸品，得否依違反菸害防制法第14條處罰一案，查電子煙係將類似煙霧之蒸氣吸入肺中，產生模仿吸食菸品情形之效果，故外形雖非與菸品完全一致，卻有類似吸菸情形，仍足令未成年人產生認知之混淆，爰為避免未成年人提早接觸真正菸品，仍為

本法所禁止。

正本：南投縣政府衛生局。

副本：臺北市政府衛生局、新北市政府衛生局、臺中市政府衛生局、臺南市政府衛生局、高雄市政府衛生局、基隆市衛生局、新竹市衛生局、嘉義市政府衛生局、宜蘭縣政府衛生局、桃園縣政府衛生局、新竹縣政府衛生局、苗栗縣政府衛生局、彰化縣衛生局、雲林縣衛生局、嘉義縣衛生局、屏東縣政府衛生局、臺東縣衛生局、花蓮縣衛生局、澎湖縣政府衛生局、金門縣衛生局、福建省連江縣衛生局、立達國際法律事務所

抄本：本署健康教育及菸害防制組



抄件

檔 號：
保存年限：

衛生福利部國民健康署 函

機關地址：10341臺北市大同區塔城街36號
聯絡人及電話：柯睿期(02)25220612
傳 真：(02)25220621
電子郵件信箱：bhprich@hpa.gov.tw

受文者：如正、副本行文單位

發文日期：中華民國104年8月13日

發文字號：國健教字第1040701069號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：

主旨：有關電子煙零件通關，得否依違反菸害防制法第14條處罰一案，復請查照。

說明：

一、復貴局104年8月4日新北衛健字第1041444138號函。

二、查本署103年11月11日國健教字第1039906918號函釋略以：

「...。二、為全面防制菸害，避免未成年人將形似菸品之任何物品，作為模仿吸菸情狀之工具，進而養成吸食菸品之習慣。菸害防制法第14條明定，任何人不得製造、輸入或販賣菸品形狀之糖果、點心、玩具或其他任何物品。違反者，依同法第30條規定，對製造、輸入業者，處新台幣1萬元以上5萬元以下罰鍰，並令限期回收；對販賣業者，處新台幣1千元以上3千元以下罰鍰。三、上開規定所稱『菸品形狀』，非指任何具長條形狀外觀之物品即屬之，而係該物品足令未成年人於認知上產生可作為模仿菸品之混淆。本案該網路販賣電子煙，其產品形狀類似吸菸管，不似菸品，得否依違反菸害防制法第14條處罰一案，查電子煙係將類似煙霧之蒸氣吸入肺中，產生模仿吸食菸品情形之效果，故外形雖

非與菸品完全一致，卻有類似吸菸情形，仍足令未成年人產生認知之混淆，爰為避免未成年人提早接觸真正菸品，仍為本法所禁止。」，故電子煙外形雖非與菸品完全一致，卻有類似吸菸情形，仍為本法所禁止。

三、另查旨揭電子煙零件，THE ORIGEN GENESIS V2之網路教學影帶，該零件於組成後係供吸食電子煙之載具使用，可知本案應係電子煙業者利用化整為零方式進口，以企圖規避本法第14條之適用，惟若將本法第14條之適用，限於「完整電子煙」，而不包括「電子煙零件」，如此無異助長以脫法行為規避法律規範，與本法條之立法目的係在避免未成年人提早接觸真正菸品之意旨相悖，故本案之輸入電子煙零件仍屬實質違反本法第14條之規定。

正本：新北市政府衛生局

副本：財政部關務署、臺北市政府衛生局、臺中市政府衛生局、臺南市政府衛生局、高雄市政府衛生局、基隆市衛生局、嘉義市政府衛生局、桃園市政府衛生局、新竹縣政府衛生局、苗栗縣政府衛生局、彰化縣衛生局、南投縣政府衛生局、雲林縣衛生局、嘉義縣衛生局、屏東縣政府衛生局、臺東縣衛生局、花蓮縣衛生局、澎湖縣政府衛生局、金門縣衛生局、福建省連江縣衛生局、新竹市衛生局、宜蘭縣政府衛生局、立達國際法律事務所

抄本：本署健康教育及菸害防制組

抄件

檔 號：
保存年限：

衛生福利部國民健康署 函

機關地址：10341臺北市大同區塔城街36號
聯絡人及電話：柯睿期(02)25220612
傳 真：(02)25220621
電子郵件信箱：bhprich@hpa.gov.tw

受文者：如正、副本行文單位

發文日期：中華民國104年12月31日
發文字號：國健教字第1040701857號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：

主旨：所詢民眾海外進口郵包經查內容物為E-liquid，得否依違反菸害防制法第14條規定予以裁處一案，復請查照。

說明：

- 一、復貴局104年11月30日南市衛國健字第1040192114號函。
- 二、查本署104年8月13日國健教字第1040701069號函釋略以：
「...。另查旨揭電子煙零件，THE ORIGEN GENESIS V2之網路教學影帶，該零件於組成後係供吸食電子煙之載具使用，可知本案應係電子煙業者利用化整為零方式進口，以企圖規避本法第14條之適用，惟若將本法第14條之適用，限於『完整電子煙』，而不包括『電子煙零件』，如此無異助長以脫法行為規避法律規範，與本法條之立法目的係在避免未成年人提早接觸真正菸品之意旨相悖，故本案之輸入電子煙零件仍屬實質違反本法第14條之規定。」是以，輸入電子煙之零件或可組成電子煙之任何部分，均屬本法第14條之規範範圍。
- 三、次查電子煙溶液成分，多以 1,2-丙二醇與甘油混合而成，由物化特性可知，1,2-丙二醇的沸點比水高（187.6度C）、不易燃（閃火點107度C;）、不易揮發（蒸氣壓0.13mmHg @ 25度C），而市售芳香精油、薰香精油多以酒精或異丙醇等具

易燃性、高揮發性之化學物質作為主要溶劑，以達到空氣芳香之目的，故電子煙溶液應是無法作為薰香精油之用途。此外，人體皮膚若接觸高濃度之1,2-丙二醇，則可能引起發紅、起疹、刺癢等皮膚過敏情形，故電子煙溶液亦無法作為按摩精油之用途。

四、綜上，電子煙液無法離去電子煙載具而單獨使用，應為電子煙之重要組成部分，依前述函釋意旨，自屬禁止輸入之物。另若電子煙溶液含有尼古丁，則屬藥物，應依藥事法規定辦理。

正本：臺南市政府衛生局

副本：財政部關務署、新北市政府衛生局、臺北市政府衛生局、臺中市政府衛生局、高雄市政府衛生局、基隆市衛生局、新竹市衛生局、嘉義市政府衛生局、宜蘭縣政府衛生局、桃園市政府衛生局、新竹縣政府衛生局、苗栗縣政府衛生局、彰化縣衛生局、南投縣政府衛生局、雲林縣衛生局、嘉義縣衛生局、屏東縣政府衛生局、臺東縣衛生局、花蓮縣衛生局、澎湖縣政府衛生局、金門縣衛生局、福建省連江縣衛生局、立達國際法律事務所

抄本：本署健康教育及菸害防制組

抄件

檔 號：
保存年限：

衛生福利部國民健康署 函

機關地址：10341臺北市大同區塔城街36號
聯絡人及電話：柯睿期(02)25220612
傳 真：(02)25220621
電子郵件信箱：bhprich@hpa.gov.tw

受文者：如正、副本行文單位

發文日期：中華民國106年7月19日

發文字號：國健教字第1060700788號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：

主旨：有關電子煙零件裁處疑義一案，本署104年8月13日國健教字第1040701069號函與104年12月31日國健教字第1040701857號函應予補充、如說明，復請查照。

說明：

- 一、復貴局106年4月28日南市衛國健字第1060066766號函。
- 二、有關查獲製造、輸入或販賣完整電子煙者，查高雄高等行政法院105年訴字第497號判決略以：「原告於店內所販賣之電子蒸汽機商品（即系爭物品），外觀形狀多樣，有細長圓筒外型及長方形者...外觀與菸近似，吸用情狀與菸品同。前開商品顯均具有菸品形狀之重要特徵...及使用VAPE後所產生之煙霧繚繞圖像等情，可認系爭物品使用方式形同菸品...確可能吸引未成年人吸用，增加嘗試吸菸之危險性，核符菸害防制法第14條規定之具『菸品形狀之其他任何物品』要件，應無疑義，尚不以物品之長度、寬度、體積、重量、質感、裝飾與菸品完全等同為必要。」可知，電子煙使用方式形同菸品，即合於菸害防制法第14條規定菸品形狀之要件，尚不以物品之長度、寬度、體積、重量、質感、裝飾與菸品完全等同為必要，故就完整電子煙而言，依本法30條規定予以裁處，尚無疑義。

三、查本署旨揭二函略謂，電子煙零件於組成後，係供吸食電子煙之載具使用，可知電子煙業者係利用化整為零方式進口，以企圖規避本法第14條之適用，若將本法第14條之適用，限於「完整電子煙」，而不包括「電子煙零件」，如此無異助長以脫法行為規避法律規範，與本法條之立法目的係在避免未成年人提早接觸真正菸品之意旨相悖，故電子煙零件仍屬實質違反本法第14條之規定。另參司法院37年院解字第3807號解釋文略以：「單純販運由槍拆出之各種零件不成立犯罪其零件自不得以違禁物論，惟販運者如係為避免發覺或便於搬運故將整個槍枝拆開以為運輸仍應分別情形依刑法第186條第187條論處」及高雄高等行政法院105年簡上字第30號判決略以，為輸入電子煙而將之拆分數個零件分別進口後再行組裝，亦僅得於組裝製造出相當於菸品形狀之電子煙，或對之加以販賣時，方得依現行菸害防制法第14條、第30條規定予以處罰，尚不得對其尚未形成菸品形狀之個別零件逕予處罰。是以，本署上開二函應予補充解釋，若查獲拆分製造、輸入或販賣之電子煙零件或電子煙液，該等零件若客觀上可組裝出相當於菸品形狀之電子煙且業者主觀上係為規避主管機關稽查者，得依本法第14條、第30條規定予以處罰。

正本：臺南市政府衛生局

副本：臺北市政府衛生局、新北市政府衛生局、臺中市政府衛生局、高雄市政府衛生局、基隆市衛生局、嘉義市政府衛生局、桃園市政府衛生局、新竹縣政府衛生局、苗栗縣政府衛生局、彰化縣衛生局、南投縣政府衛生局、雲林縣衛生局、嘉義縣衛生局、屏東縣政府衛生局、臺東縣衛生局、花蓮縣衛生局、澎湖縣政府衛生局、金門縣衛生局、連江縣衛生福利局、新竹市衛生局、宜蘭縣政府衛生局、財政部關務署、財政部關務署臺北關、財政部關務署高雄關、財政部關務署基隆關、立達國際法律事務所

抄本：本署健康教育及菸害防制組

